Ministerstwo Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

Departament Rynku Pracy,

Informacja o zatrudnieniu cudzoziemców w Polsce – I półrocze 2025 rok

Warszawa, sierpień 2025r.

Spis treści:

Główne wnioski **3**

Analiza dokumentów dopuszczających cudzoziemców do polskiego rynku pracy wydanych w I połowie 2025 r. **3**

Aktualne regulacje prawne w zakresie zatrudniania cudzoziemców 3

Zezwolenia na pracę cudzoziemca 5

Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi 6

Zezwolenia na pracę sezonową 7

Cudzoziemcy na polskim rynku pracy **8**

Główne wnioski

1. W dniu 1 czerwca 2025 r. weszły w życie przepisy ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Celem nowych przepisów jest usprawnienie procesu legalizacji pracy cudzoziemców przy jednoczesnym ograniczeniu występujących nadużyć oraz minimalizowaniu ryzyka zaniżania standardów na polskim rynku pracy.

2. Ogólna liczba dokumentów legalizujących pracę cudzoziemców (oświadczenia o powierzeniu pracy, zezwolenia na pracę, zezwolenia na pracę sezonową oraz powiadomienia dla obywateli Ukrainy) wydanych w 2025 r. jest mniejsza o 11% w stosunku do I połowy 2024 r., co wynika m.in. z uszczelnienia systemu legalizowania pracy cudzoziemców.

3. Udział cudzoziemców w polskim rynku pracy rośnie, na co wskazuje liczba cudzoziemców w systemie ubezpieczeń ZUS, która na koniec czerwca 2025 r. sięgnęła prawie 1 miliona 240 tys. (około 47 tys. więcej niż na koniec 2024 r. i o 80 tys. więcej niż rok wcześniej, +7%). Wzrost liczby ubezpieczonych cudzoziemców pomimo spadku liczby osób, dla których zalegalizowano pracę, wynika m.in. z tego, że więcej cudzoziemców rozpoczyna pracę niż ją kończy.

4. Najwięcej dokumentów legalizujących pracę cudzoziemców dotyczyło obywateli Ukrainy, Białorusi, Gruzji, Kolumbii i Mołdawii.

5. Najliczniejszą grupą cudzoziemców ubezpieczonych w ZUS byli obywatele Ukrainy – 818 tys. (+6%) oraz Białorusi 136 tys. (+2%). Łącznie stanowili oni ok. 77% wszystkich cudzoziemców w ZUS. Wyraźne wzrosty w liczbie ubezpieczonych dotyczyły m.in. obywateli: Kolumbii (o 104% do 17,7 tys.), Nepalu (o 55% do 12,1 tys.) Indii (o 14% do 24,3 tys.) oraz Filipin (o 23% do niemal 15,7 tys.).

6. Najwięcej dokumentów legalizujących pracę wydano dla grup zawodów: pracownicy wykonujący prace proste, robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy, operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń. Najpopularniejsze sektory to: przemysł, transport i gospodarka magazynowa, usługi oraz budownictwo.

Analiza dokumentów dopuszczających cudzoziemców do polskiego rynku pracy wydanych w I połowie 2025 r.

Aktualne regulacje prawne w zakresie zatrudniania cudzoziemców

W dniu 1 czerwca 2025 r. weszły w życie przepisy ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiany

w dużej mierze wynikały z kierunków wskazanych w dokumencie „Odzyskać kontrolę. Zapewnić bezpieczeństwo. Kompleksowa i odpowiedzialna strategia migracyjna Polski na lata 2025-2030". W ustawie rozszerzono m.in. zakres przesłanek odmowy w procedurach legalizacji pracy cudzoziemca oraz zaostrzono przepisy dotyczące kar, w celu ograniczenia nadużyć,. Wprowadzono także przepisy o pełnej elektronizacji procedur legalizacji pracy cudzoziemca, co wraz z doprecyzowaniem części przepisów powinno przyczynić się do usprawnienia postepowań administracyjnych. Dodano również przepisy ułatwiające działania wspierające integrację cudzoziemców na rynku pracy.

Główne zasady podejmowania pracy przez cudzoziemców pozostały jednak bez zmian. Aby obywatel państwa trzeciego mógł legalnie pracować w Polsce, powinien posiadać dokument legalizujący jego zatrudnienie w Polsce - zezwolenie na pracę, zezwolenie na pracę sezonową, oświadczenie o powierzeniu pracy cudzoziemcowi lub powiadomienie o powierzeniu wykonywania pracy obywatelowi Ukrainy lub być zwolnionym z wymogu posiadania zezwolenia na pracę. Obywatel państwa trzeciego powinien także posiadać dokument pobytowy, z którym wiąże się uprawnienie do wykonywania pracy (np. odpowiednia wiza lub zezwolenie na pobyt). Szczególnym rodzajem zezwolenia jest zezwolenie jednolite na pobyt czasowy i pracę, które uprawnia zarówno do pobytu, jak i pracy.

Tabela 1. *Dokumenty dopuszczające cudzoziemców do rynku pracy pozostających we właściwości MRPiPS wg przepisów obowiązujących od 1 czerwca 2025 r.*

Dokument uprawniający cudzoziemca do pracy w Polsce	Zezwolenie na pracę	Zezwolenie na pracę sezonową	Oświadczenia	Powiadomienia
Przeznaczony dla	Wszyscy cudzoziemcy z krajów trzecich (spoza UE/EOG i Szwajcarii	Wszyscy cudzoziemcy z krajów trzecich (spoza UE/EOG i Szwajcarii	Obywatele Armenii, Białorusi, Mołdawii, Gruzji oraz Ukrainy	Obywatele Ukrainy oraz ich małżonkowie (cudzoziemcy), którzy przybyli do Polski po 24 lutego 2022 r.
Wydawany przez	Urząd wojewódzki	Powiatowy Urząd Pracy	Powiatowy Urząd Pracy	składany drogą elektroniczną do Powiatowego Urzędu Pracy
Sekcje gospodarki	Wszystkie sekcje PKD poza sezonowymi	Prace sezonowe (głównie rolnictwo i częściowo turystyka)	wszystkie sekcje PKD poza sezonowymi	wszystkie sekcje PKD

Ustawowy czas na wydanie w sprawach nie wymagających wyjaśnień	Do 30 dni	Do 7 dni roboczych	do 7 dni roboczych (wydanie decyzji lub wpis do ewidencji wniosków o wydanie zezwolenia)	Wystarczy powiadomić powiatowy urząd pracy w terminie 7 dni od rozpoczęcia pracy
Długość okresu zatrudnienia	Do 3 lat	do 9 miesięcy w roku kalendarzowym	do 24 miesięcy	Bez ograniczeń, jest ważne dopóki nie zmienią się warunki na jakich zostało złożone

Należy podkreślić, że liczba wydanych zezwoleń na pracę (w tym zezwoleń na pracę sezonową), oświadczeń wpisanych do ewidencji oraz powiadomień dot. zatrudnienia obywateli Ukrainy nie jest tożsama z liczbą cudzoziemców, którzy pracują w Polsce. Zezwolenia na pracę lub oświadczenia stanowią jedynie podstawę do ubiegania się o wizę lub do przekroczenia granicy w ramach ruchu bezwizowego w celu wykonywania pracy dla cudzoziemców przebywających za granicą. Samodzielnie nie uprawniają do pobytu na terytorium Polski. Ponadto praca i pobyt cudzoziemców w naszym państwie ma częściowo charakter cyrkulacyjny – różne osoby przebywają u nas w różnym czasie. Wśród sytuacji powodujących, że cudzoziemiec, dla którego pracodawca uzyskał dokument dopuszczający do polskiego rynku pracy nie podjął zatrudnienia w Polsce, należy wymienić w szczególności:

- cudzoziemiec nie otrzymał wizy,
- cudzoziemiec ostatecznie nie zdecydował się na podjęcie pracy w Polsce,
- cudzoziemiec został oddelegowany przez pracodawcę za granicę.

Zezwolenia na pracę cudzoziemca

W I połowie 2025 r. pracodawcy złożyli ponad 148 tys. wniosków o udzielenie zezwolenia na pracę cudzoziemca. W tym samym czasie wojewodowie wydali prawie 145 tys. zezwoleń na pracę (o 17%, tj. o 29 tys. mniej niż w I połowie 2024 r. i mniej niż w I połowie 2023 r. o 3,5 tys. tj. o 2,4%). Jednocześnie po działaniach podejmowanych przez MSWiA i MRPiPS obserwujemy zwiększenie się liczby odmów wydania zezwolenia na pracę. Wojewodowie wydali 6 tys. decyzji o odmowie wydania zezwolenia na pracę, czyli o 1,3 tys. (29%) więcej niż w I połowie 2024 r. Ponadto w 2025 r. wydano 9 tys. decyzji o umorzeniu postępowania.

Liczba wydawanych zezwoleń na pracę jest także niższa niż w latach 2019-2022, na co wpływ mają przede wszystkim:

- wydłużenie w 2022 r. możliwości pracy na podstawie oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi z 6 do 24 miesięcy (wyjątek od konieczności posiadania zezwolenia na pracę dla obywateli Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii i Ukrainy);
- wprowadzenie w 2022 r. dla obywateli Ukrainy możliwości wykonywania pracy na podstawie powiadomienia o powierzeniu pracy w ramach specjalnych rozwiązań przygotowanych po agresji Rosji na Ukrainę.

Tabela 2: *Liczba zezwoleń na pracę wydanych w I połowie 2024 i 2025 wg obywatelstwa.*

Obywatelstwo	2024	2025	różnica
Kolumbia	15 789	21 512	5 723
Filipiny	20 361	17 332	-3 029
Indie	18 645	15 222	-3 423
Nepal	19 603	11 047	-8 556
Uzbekistan	14 080	10 270	-3 810
Indonezja	6 568	8 293	1 725
Zimbabwe	3 882	5 488	1 606
Bangladesz	11 376	5 427	-5 949
Kazachstan	5 747	5 001	-746
Turkmenistan	5 489	4 747	-742
pozostałe	52 176	40 168	-12 008
Razem	173716	144507	-29209

Powyższe zamiany spowodowały, że liczba zezwoleń dla obywateli Ukrainy spadała gdyż pracodawcy zatrudniali ich w ramach innych, łatwiejszych procedur. Liczba ta wzrosła jednak dla obywateli innych państw, w szczególności z Azji oraz Ameryki Południowej ale także i Afryki, gdyż liczba potencjalnych pracowników z Ukrainy, którzy mogliby podjąć pracę w Polsce jest niższa niż potrzeby zgłaszane przez pracodawców.

Utrzymuje się również znaczna liczba decyzji o uchyleniu zezwolenia na pracę cudzoziemca – w 2022 r. uchylono niemal 80 tys. zezwoleń na pracę, w 2023 r. - 92 tys., w 2024 r. - 76 tys. a w I połowie 2025 r. już ponad 34 tys., podczas gdy w latach 2018-2021 liczba ta wahała się między 26 a 49 tys. Decyzja o uchyleniu zezwolenia na pracę może oznaczać m.in., że cudzoziemiec nie otrzymał wizy lub że podmiot składający wniosek o wydanie zezwolenia składa go jedynie dla pozoru (np. w celu uzyskania korzyści z ułatwienia cudzoziemcowi wjazdu do strefy Schengen).

Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

W I połowie 2025 r. pracodawcy złożyli niemal 190 tys. oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, a 177 tys. oświadczeń powiatowe urzędy pracy wpisały do ewidencji – o 24%, tj. o 56 tys., mniej niż w I połowie 2024 r.

Tabela 3: *Liczba oświadczeń wpisanych do ewidencji w I połowie 2024 i 2025 wg obywatelstwa.*

Obywatelstwo	2024	2025	różnica
Białoruś	94 174	66 345	-27 829
Ukraina	74 912	57 869	-17 043
Gruzja	41 751	32 705	-9 046
Mołdawia	19 192	18 507	-685
Armenia	3 081	1 753	-1 328
Razem	233110	177179	-55931

Sytuacja ta spowodowana była czynnikami opisanymi w sekcji dot. zezwoleń na pracę tj. wprowadzeniem rozwiązań umożliwiających pracę na oświadczeniu do 24 miesięcy (od 29 stycznia 2022 r.) oraz umożliwieniem pracy obywatelom Ukrainy na podstawie powiadomienia.

Średni czas postępowania w sprawie wpisu oświadczenia do ewidencji w 2025 r. wynosił 5 dni. Na koniec czerwca 2025 r. pozostawało jedynie 2,5 tys. spraw w toku.

Zezwolenia na pracę sezonową

W I połowie 2025 r. pracodawcy złożyli ponad 41 tys. wniosków o udzielenie zezwolenia na pracę sezonową, o 3% mniej niż w 2024 r. Jednocześnie powiatowe urzędy pracy w 2025 r. wydały 10 tys. zezwoleń, o 2 tys. więcej niż w I połowie 2024 r.

Tabela 4: *Liczba zezwoleń na pracę sezonową wydanych w I połowie 2024 i 2025 wg obywatelstwa.*

Obywatelstwo	2024	2025	różnica
Ukraina	6 278	7 567	1 289
Kolumbia	1 057	728	-329
Uzbekistan	132	252	120
Filipiny	186	243	57
Kazachstan	293	194	-99
Indie	104	188	84
Gruzja	210	173	-37
Kirgistan	121	134	13
Indonezja	93	127	34
Mołdawia	107	98	-9
pozostałe	300	457	157
Suma końcowa	8881	10161	1280

Dzięki wprowadzeniu możliwości pracy na powiadomieniu, część rolników korzysta właśnie z tej formy legalizacji zatrudnienia cudzoziemców. Warto też zwrócić uwagę, że w przypadku zezwoleń na pracę sezonową duża różnica między liczbą złożonych wniosków a wydanych decyzji wynika z tego, że finalna decyzja wydawana jest dopiero,

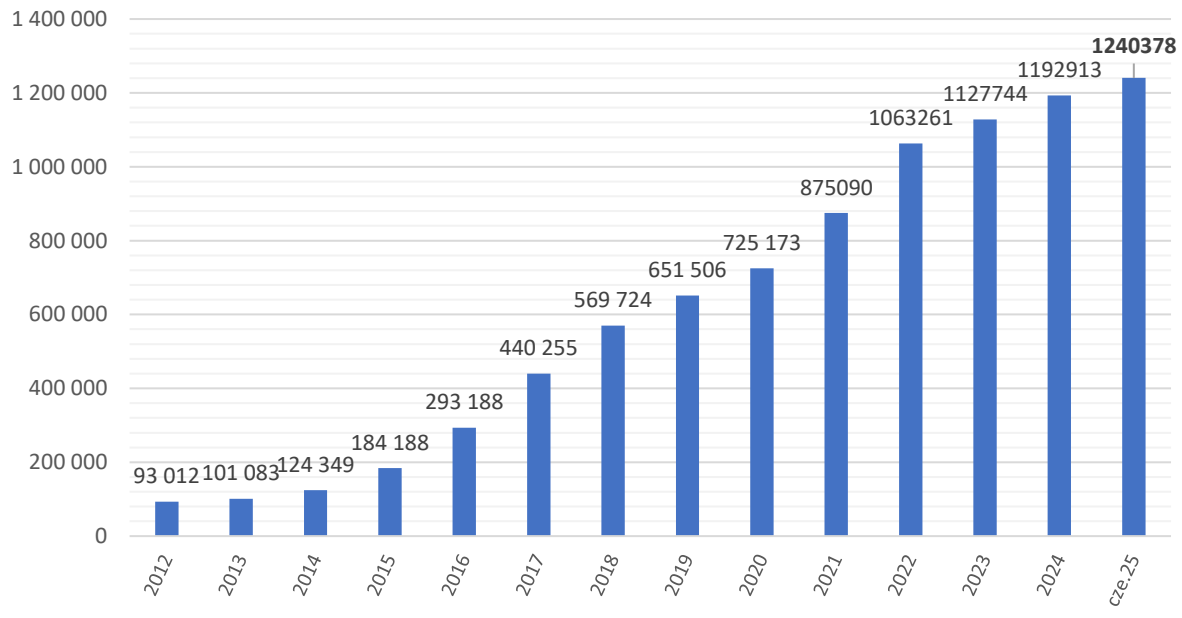
gdy cudzoziemiec jest już w Polsce (w przypadku zezwoleń na pracę oraz oświadczeń cudzoziemiec może jeszcze być poza granicami Polski i dopiero ubiegać się o uzyskanie wizy).

Średni czas postępowania w sytuacji, gdy cudzoziemiec przebywa na terytorium Polski wynosi 7 dni, a w przypadku gdy przebywa za granicą 93 dni (od momentu złożenia wniosku do wydania decyzji, czyli po poinformowaniu przez pracodawcę, że cudzoziemiec już przyjechał).

Cudzoziemcy na polskim rynku pracy

Udział cudzoziemców w polskim rynku pracy rośnie, na co wskazuje liczba cudzoziemców w systemie ubezpieczeń ZUS[1], która na koniec czerwca 2025 r. sięgnęła prawie 1 miliona 240 tys. (około 47 tys. więcej niż na koniec 2024 r. i o 80 tys. więcej niż rok wcześniej, +7%). Wzrost liczby ubezpieczonych cudzoziemców pomimo spadku liczby osób, dla których zalegalizowano pracę, wynika z tego, że więcej cudzoziemców rozpoczyna pracę niż ją kończy, a także z faktu, że udało się ograniczyć liczbę dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca składanych dla pozoru.

Wykres 1: *Liczba ubezpieczonych (osoby fizyczne), którzy w zgłoszeniu do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych podali obywatelstwo inne niż polskie, stan na koniec roku (dane ZUS).*



Odsetek cudzoziemców w ogóle osób ubezpieczonych wzrósł z ok. 6,9% na koniec 2023 r. do blisko 7,3% na koniec 2024 r. i 7,6% na koniec czerwca 2025.

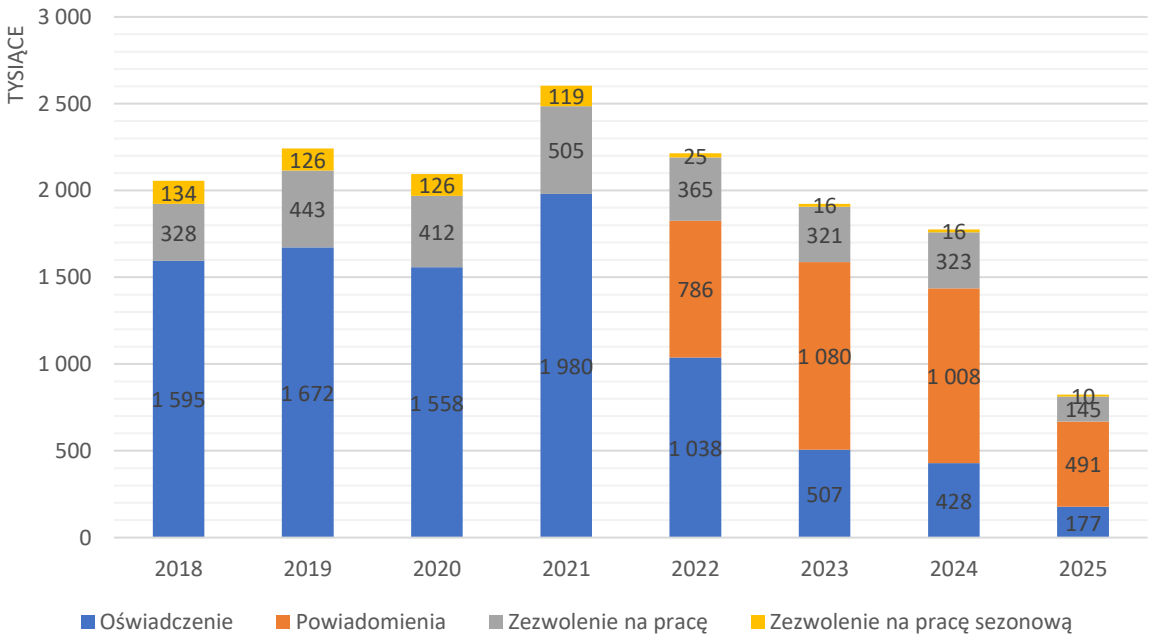
[1] https://psz.zus.pl/kategorie/ubezpieczeni/ubezpieczenia-emerytalne-i-rentowe

Najliczniejszą grupą cudzoziemców ubezpieczonych w ZUS są obywatele Ukrainy – 818 tys. (+6%) oraz Białorusi 136 tys. (+2%).

Duże wzrosty dotyczyły obywateli: Kolumbii (o 104% - do 17,7 tys.), Nepalu (o 55% - do 12,1 tys.) Indii (o 14% - do 24,3 tys.) oraz Filipin (o 23% - do niemal 15,7 tys.) .

W latach 2018-2025 wydano ponad 15,7 mln dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca, z których 12,1 milionów dotyczyło obywateli Ukrainy. Oczywiście nie oznacza to, że wszyscy cudzoziemcy pracują dziś w Polsce.

Wykres 2: *Liczba dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca wydanych w latach 2018-2025 (do 30 czerwca 2025 r.).*



Biorąc pod uwagę informacje z dokumentów legalizujących pracę cudzoziemców, można zauważyć, że pracodawcy głównie proponują im pracę na umowie zleceniu. W 2025 r. 2/3 dokumentów legalizujących pracę dotyczyło umowy zlecenia, 29% dotyczyło pracy na podstawie umowy o pracę - inne formy proponowanego zatrudnienia stanowiły niewielki odsetek, około 5%.

Jednocześnie wg danych ZUS na temat cudzoziemców zgłoszonych do ubezpieczenia po podjęciu pracy w Polsce widać, że spośród 1,240 mln osób 57% wykonuje pracę na podstawie umowy o pracę, 36% umowy zlecenia. Wynika to m.in. z tego, że osoby, które pracują na podstawie umowy o pracę, średnio dłużej pozostają w rejestrach ZUS.

75% wydanych dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca wydawana jest na okres powyżej 1 roku (nie dotyczy powiadomień o podjęciu pracy przez obywateli Ukrainy).

Dokumenty te dotyczą pracy cudzoziemców w następujących branżach:

- przetwórstwo przemysłowe – 28%,
- transport i gospodarka magazynowa – 22%,
- działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca (w tym agencje pracy tymczasowej)– 16%,
- budownictwo – 11%.

Cudzoziemcy zatrudniani są głównie jako:

- pracownicy wykonujący prace proste – 38%,
- robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy – 20%,
- operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń – 15%,
- pracownicy biurowi – 12%,
- pozostali – 15% (w tym specjaliści – 2,5%).

Najwięcej cudzoziemców dla których zalegalizowano pracę w I poł. 2025 r. wykonuje pracę w województwie: mazowieckim - 21%, oraz po 11% w dolnośląskim, wielkopolskim, śląskim.

W podziale na obywatelstwo dominowali obywatele Ukrainy, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Kolumbii, Filipin, Indii i Nepalu.

Tabela 5: *Liczba dokumentów legalizujących pracę wydanych w I półroczu 2024 i 2025 wg obywatelstwa.*

Obywatelstwo	2024	2025	różnica	zmiana %
Ukraina	589440	557444	-31996	-5%
Białoruś	96993	68293	-28700	-30%
Gruzja	42330	33186	-9144	-22%
Kolumbia	16864	22247	5383	32%
Mołdawia	19481	18790	-691	-4%
Filipiny	20551	17577	-2974	-14%
Indie	18749	15417	-3332	-18%
Nepal	19658	11137	-8521	-43%
Uzbekistan	14236	10543	-3693	-26%
Indonezja	6662	8420	1758	26%
pozostałe	77424	59999	-17425	-23%
Razem	922388	823053	-99335	-11%